联合国 S/PV.8557



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五五七次会议

2019年6月20日星期四上午10时举行

纽约

主席：	奥泰比先生	（科威特）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

19-18555 (C)





请回收



上午10时开会

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）:根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）:今天，我将把关于中东局势的定期通报会专门用于代表秘书长介绍关于第2334（2016）号决议执行情况的第十次报告，其所述期间为2019年3月25日至6月10日。

我谨重申，本报告所述期间出现的事态发展脱离不了下列情况形成的大背景：以色列对巴勒斯坦领土的持续军事占领和定居活动；哈马斯对加沙的持续控制及其好战活动；持续不断的战争威胁；损害和平努力的单边行动；以及巴勒斯坦权力机构财政生存力所面临的严重挑战。所有这些事态发展都在共同侵蚀两国解决方案的前景。

开门见山，我还要强调，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）继续面临重大财政挑战。它现在是在其12亿美元年度预算预计短缺2.11亿美元基础上运作的，并且正面临严重的现金流动问题。这会影响业务，包括近东救济工程处向加沙100多万巴勒斯坦难民持续提供粮食援助的能力。我注意到，近东救济工程处年度认捐会议将于6月25日在纽约这里举行。我呼吁会员国继续提供支助。

第2334（2016）号决议第2段呼吁以色列

> “立即完全停止在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷的一切定居活动，【并】充分遵守其在这方面的全部法律义务”。

在本报告所述期间，没有为此采取任何步骤。

在本报告所述期间，以色列当局在被占领的西岸，包括东耶路撒冷，提出、批准或招标兴建近6000个住房单元。这是两年来最大定居推进活动，包括计划在C区定居点建造约4450个单元，其中至少200个单元已到达最后批准阶段。

这些计划包括在埃夫拉特建造700个单元、在马阿勒阿杜明建造600个单元——这两个定居点地处战略要冲，阻碍建立毗连的巴勒斯坦国和实现东西南北连通的可能性。其中的另一项计划是按照以色列法律追溯性地认定非法的哈里沙前沿定居点为合法，为此将其纳入现有的塔尔蒙定居点。还宣布招标在C区定居点建造约950个住房单元、在东耶路撒冷建造550个住房单元。提出或招标的所有计划中约有20%的计划在地处西岸纵深处的各定居点。

此外，6月3日，以色列国家基础设施委员会驳回对在西耶路撒冷和老城之间兴建缆车的有争议计划提出的一系列反对意见，并将该计划提交政府批准。该计划引起东耶路撒冷巴勒斯坦居民和以色列非政府组织的关切，因为它寻求深化以色列对该地区的控制。

在本报告所述期间，以色列当局还继续拆毁和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物。以没有以色列颁发的建筑许可证为由，拆除或没收了92座巴勒斯坦人拥有的建筑物，造成约104人流离失所。正如中东问题四方机制在其2016年报告（S/2016/595，附件）中强调的那样，巴勒斯坦人几乎不可能获得这些许可证。在东耶路撒冷开展的拆除行动也于4月份达到高峰，达58起——比2009年人道主义事务协调厅（人道协调厅）开始监测以来任何其它一个月都多。

东耶路撒冷锡勒万居民区瓦迪亚苏尔地区的局势也令人关切。4月30日，有11人，包括7名儿童和2名妇女，在家园被拆毁后流离失所。以色列法院有约50起关于该地区其他房屋和建筑物的法律案件待审。在本报告所述期间，惩罚性拆毁也在继续，当局拆毁了四座属于实施各种袭击的巴勒斯坦人家庭

的房屋。结果是，有三家13人，包括6名儿童，流离失所。

此外，以色列军队继续在约旦河谷和西岸被该军队指定为射击区的地区进行军事训练演习。结果是，Tell Al-Khashaba、Lifjim和Humsa Al-Baqai’a等社区约有184名巴勒斯坦人，其中80%为妇女和儿童，11次被迫暂时撤离家园，包括在斋月期间。5月22日，以色列高等法院驳回了针对这些社区一再流离失所而提出的一项请愿。

第2334（2016）号决议第6段呼吁

> “立即采取步骤防止针对平民的一切暴力行为，包括所有恐怖行为以及所有挑衅和破坏行为”。

然而，在本报告所述期间，加沙出现了非常危险的暴力升级，而在被占领的西岸，包括东耶路撒冷，暴力也在继续。我上个月向安理会报告说（见S/PV.8532），在5月4日和5日这48个小时里，加沙出现了2014年以来最严重的暴力升级，哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织向以色列发射了700多枚射弹：有几座房屋、两所幼儿园、一所学校和一所医院被从加沙发射的火箭弹直接击中。在这些事件中，有4名以色列人遇难，还有200人受伤。

同时，在加沙，以色列国防军称，作为报复，它击中了300多个好战者目标。有21座住宅楼被空袭击中，其中之一是加沙北部的一座住宅楼。有27名巴勒斯坦人、包括两名儿童遇难，还有150人受伤。

3月30日，有5万名巴勒斯坦人举行了在很大程度上可谓和平的示威，纪念“回归大游行”一周年。尽管在本报告所述期间加沙周边围栏处暴力事件有所减少，但仍有9人，包括3名儿童，在示威期间被以色列人开枪打死。

燃烧风筝、气球及其他装置也继续从加沙发射出去，在以色列南部引起火灾。在本报告所述期间，据报道至少发生了70起火灾，造成30多公顷土地被焚烧。在此期间，被占领的西岸，包括东耶路撒冷，也继续发生暴力事件。在示威、冲突和各种安全行动期间，有四名巴勒斯坦人，包括一名儿童，被以色列安全部队打死。与此同时，两名以色列人因一名巴勒斯坦人行刺受伤。

3月27日，一名17岁的巴勒斯坦救护员在伯利恒Dheisheh难民营附近被以色列安全部队开枪击中，后来伤势过重而死亡。4月24日，一名15岁的巴勒斯坦男孩被指控投掷石块而遭逮捕，被捆绑和蒙上眼睛，之后他仍被蒙着眼睛而试图逃跑，士兵向他的下半身开了两枪。

5月31日，一名巴勒斯坦人在耶路撒冷老城行刺，将一名以色列平民和一名儿童刺成重伤。肇事者被以色列安全部队开枪打死。同一天晚些时候，一名16岁男孩和一名21岁男子试图越过伯利恒附近西岸和耶路撒冷之间的隔离墙，男孩被以色列安全部队打死，男子受伤。

在本报告所述期间，圣地的局势也依然紧张。几十年来，以色列的耶路撒冷日纪念活动第一次与斋月的最后几天重合。以色列当局宣布，按照以往的做法，斋月即将结束时不允许犹太人前往该大院，但后来宣布，根据当地情况，允许有限制的前往。在此背景下，6月2日，以色列警察部队和巴勒斯坦人在大院内爆发冲突。

在本报告所述期间，与定居者有关的暴力也在继续。据人道协调厅称，有报道指出，一名巴勒斯坦人被打死，32人受伤，还发生41起定居者破坏财产的事件。5月17日，以色列人在两个不同的场合被拍摄到焚烧巴勒斯坦人在纳布卢斯的土地，以色列安全部队后来证实，其中一名肇事者是休班士兵，他已被停职，等待警方调查。人道协调厅报告指出，据报道，在同一时期，巴勒斯坦人造成7名以色列人受伤，并发起22起破坏财产事件。

在本报告所述期间，以色列当局正在审理的与各种暴力行为肇事者有关的案件有了一些进展。5月14日，被控在2018年杀害有八个孩子的巴勒斯坦母亲Aisha Al-Rabi的以色列未成年人被保释，在电

子监控下软禁。检察官还与涉嫌密谋实施2015年杀害Dawabsheh一家人的纵火案的以色列人达成了认罪协议。根据协议，这位袭击发生时尚未成年的嫌疑人将承认出于种族主义动机图谋纵火以及其他仇恨犯罪。对他参加恐怖组织的另一项指控也将进行审判。

与此同时，5月15日，以色列宪兵刑事调查司结束了对2017年12月加沙围栏示威中一名双截肢者被杀的调查。其结论是，没有证据表明该男子是被以色列军队直接开枪打死的。

几名巴勒斯坦人因参与袭击以色列人而被起诉，其中一人在哈马斯指示下，策划在以色列选举日实施自杀式汽车爆炸，他被起诉，另外两人策划在特拉维夫海滩发起枪击事件，被提出起诉。

第2334（2016）号决议第7段呼吁各方“不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论”。不幸的是，在本报告所述期间，这种行为继续存在。5月15日，一名哈马斯高级官员在加沙一次集会上发言，警告以色列人，“你们被屠杀、灭绝和毁灭的日子就要到了”。他呼吁以色列人离开， “在欧洲，或者在地狱，或者在海里”寻找一个地方。哈马斯官方电视频道还不断颂扬对以色列人发动恐怖袭击的人员，并播放带有露骨歌词的歌曲，鼓动观众炸死犹太人。法塔赫的官方社交媒体页面也继续颂扬恐怖袭击的肇事者。

以色列官员也继续发表极具挑衅性的言论。一名即将离任的以色列议员面对巴勒斯坦囚犯的家人，威胁说要“消灭他们，并将他们和猪埋葬在一起”。另一位政治人物呼吁以色列总理让绝食的巴勒斯坦囚犯死去，而许多人则吹嘘以色列为回应火箭弹袭击而打击加沙地带造成的破坏。

第2334（2016）号决议重申中东四方的呼吁，要求立即采取积极步骤，扭转危及两国解决方案的当地负面趋势。在本报告所述期间，出现了一些积极的事态发展，最显著的是在解决加沙关键的人道主义和社会经济需求方面，但负面趋势大大掩盖了这些积极的趋势。

国际社会继续努力解决加沙的严峻局势。协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会于4月30日在布鲁塞尔举行会议，重申支持联合国在加沙实施一揽子紧急人道主义和经济干预措施。

5月7日，卡塔尔国宣布继续向巴勒斯坦人民提供财政援助，包括认捐4.8亿美元，其中1.8亿美元将用于向加沙提供人道主义援助，其中一些援助将由联合国执行；向巴勒斯坦政府贷款2.5亿美元；5000万美元作为对西岸项目的赠款。这一承诺对缓解加沙局势的努力产生了非常积极的影响。然而，仍然需要找到一个可持续和全面的解决办法，解决严峻的经济和人道主义状况，并为实现持久和平创造条件。在这方面，联合国目前有资金，可以将向加沙供电的燃料方案延长到年底。在作出这一努力的同时，我们正积极致力于推动能源部门更可持续的解决方案。

联合国在为加沙男女创造有尊严的就业机会方面也取得了进展。联合国开发计划署和近东救济工程处利用瑞士和卡塔尔资金启动的临时就业方案，已经对人们的生活产生重大影响。迄今为止，已有7500多人从事临时工作，至少还有2500人也可能这样做。我们希望该方案能够很快扩大。

然而，正如我所说，负面趋势继续让积极的事态发展相形见绌。在加沙，尽管加强了努力，但人道主义、安全和政治局势仍然令人深感担忧，因为2017年10月埃及促成的关于巴勒斯坦权力机构返回加沙的巴勒斯坦内部协议仍未得到执行。由于紧张局势继续波动，埃雷兹和凯雷姆沙洛姆过境点暂时关闭，以色列多次缩小捕鱼区范围，也导致局势进一步恶化。以色列国防军扣押的渔船尚未归还给船主。

在本报告所述期间，在加沙的联合国机构和国际非政府组织的本国工作人员的行动和准入也受到严重限制。大约250名人员，包括149名联合国工作

人员和103名非政府组织工作人员，被禁止获得以色列所颁发有效期为12个月从加沙前往西岸包括东耶路撒冷的许可证。这些数字比2017年大幅增加，当时只有40名联合国工作人员面临类似禁令。

在本报告所述期间，以色列决定扣押巴勒斯坦权力机构的部分清关收入，因此，巴勒斯坦权力机构的财政危机也没有得到解决。此后，巴勒斯坦领导人拒绝接受任何来自以色列的转账，如果转账数额少于欠它的全部款额。财政危机和相关紧缩措施正在严重影响巴勒斯坦的经济，私营部门的前景仍然非常暗淡。

第2334（2016）号决议第5段呼吁会员国

> “在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来占领的领土加以区分”。

我们不了解在报告所述期间采取的任何此类步骤。决议第8段还呼吁

> “所有各方继续……作出集体努力……启动可信的谈判”。

在这方面也没有做出可信的努力。

最后，我要就报告所述期间第2334（2016）号决议的执行情况谈一些广泛的看法。正如第2334（2016）号决议所述，以色列扩张定居点的做法公然违反国际法，没有任何法律效力。这种现象必须立即彻底停止。尤其令人关切的是，在被占领的东耶路撒冷扩建定居点，进一步损害了以耶路撒冷为以色列和巴勒斯坦未来首都的两国解决方案的可行性。在以色列竞选期间，一些政治人物发表声明，表示支持单方面吞并西岸的全部或部分地区。这种前景将对恢复谈判的可能性、实现区域和平以及两国解决方案的本质造成毁灭性的打击。

在C区、东耶路撒冷和希布伦的H2区，拆除房屋和巴勒斯坦人流离失所的持续威胁也令人关切。东耶路撒冷只有13%被指定用于建造新的巴勒斯坦住宅，估计东耶路撒冷有三分之一的住房单元是在没有许可证的情况下建造的，自1988年以来，对C区巴勒斯坦人拥有的建筑发出的大约13000项拆除令仍未执行。C区和东耶路撒冷拆除房屋和流离失所现象尤其影响到妇女和女童。妇女必须承担额外的日常责任，才能确保自己和家人在陌生环境中得以生存。2018年妇女署关于巴勒斯坦的一份报告显示，家庭责任负担加上突然失去家园的痛苦和创伤，对妇女的健康和福祉造成了巨大损害。

以色列已宣布西岸约18%的地区为军事训练射击区，而军事命令禁止平民在训练演习中出现。这些地区有38个巴勒斯坦畜牧社区和6200多人，他们受到包括撤离在内的一系列措施的影响。还有11个以色列前沿定居点部分或全部位于指定的射击区，但不受类似撤离的影响。撤离位于这些地区的巴勒斯坦社区的做法也应该停止。

加沙局势依然岌岌可危，依然存在着又一次严重升级和民众持续承受痛苦的威胁。令人痛心和无法接受的是，在示威期间，人们继续因不分青红皂白的火箭袭击或其他敌对行为而无谓地伤亡。国际人道主义法禁止向以色列平民发射火箭弹和迫击炮弹，哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织必须立即停止这种做法。根据国际人权标准，以色列安全部队有责任保持克制，只有在为了保护生命而绝对不可避免的情况下，才能对示威者使用致命武力。

我毫不含糊地谴责对巴勒斯坦和以色列平民的所有袭击，并呼吁所有各方都不要使用暴力，并呼吁领导人按照第2334（2016）号决议的要求，明确谴责此类行为。所有肇事者都必须为其罪行承担责任。

希伯伦临时国际存在撤出后，该市H2区的巴勒斯坦民众和人权维护者的处境仍然令人担忧。自临时国际存在撤离以来，联合国工作人员和外交界一直受到骚扰和恐吓。必须允许人道主义行为体和人权维护者自由、安全地开展活动，并确保对任何袭击进行彻底、公正和独立的调查，追究肇事者的责任。

我对巴勒斯坦权力机构税收批核方面的事态发展深感关切。巴勒斯坦政府正面临一场非常严重的金融危机，除非得到解决，否则有可能引发一系列难以缓解和遏制的危险事态发展，包括权力机构可能崩溃，25年来支持两国解决方案和奥斯陆进程的国际投资遭到破坏。我赞同巴勒斯坦总理穆罕默德·阿什提耶呼吁以色列全面恢复转交税收，并呼吁双方以建设性方式进行接触，确保遵守《以色列国政府和巴勒斯坦解放组织间经济关系议定书》。

我仍然对加沙不断恶化的人道主义和经济局势深感关切。迄今收到的资金使能源供应暂时得以增加。然而，必须毫不拖延地推进能源危机的可持续解决方案。与此同时，在承认以色列合法安全关切的同时，以色列也必须继续放宽对进出加沙的货物和人员流动的限制，目标是最终取消这些限制。至关重要的是，必须确保保持平静，以便逐步推出支持加沙发展的长期项目。

我再次呼吁巴勒斯坦所有派别就和解问题与埃及积极接触。尽管面临各种挑战，但这些努力必须持续下去。联合国仍然坚定支持埃及在这方面的努力，我呼吁所有派别采取具体步骤，确保加沙和西岸在一个单一、民主和合法的巴勒斯坦民族政府的领导下恢复统一。作为两国解决方案的一部分，加沙现在是、而且必须继续是未来巴勒斯坦国不可分割的一部分。

最后，我注意到美国和巴林王国即将召开研讨会，讨论未来的巴勒斯坦-以色列和平协议和最终地位问题的解决办法可能带来的经济投资和举措的潜力。为民众提供人道主义和经济支持，对于创造有利于开展可行的谈判的环境至关重要。然而，我必须强调，仅靠经济措施无法解决冲突。这些步骤只能为合理的政治进程提供补充，要结束占领并根据联合国相关决议解决所有最终地位问题，需要有这种政治进程。

最后，请允许我重申，我仍然深感关切的是，我们集体努力的状况不尽人意，而且在结束占领以及在1967年边界线、国际法、联合国相关决议和以往协议的基础上，通过谈判以两国解决方案消除以巴冲突方面的国际共识正在削弱。

在解决所有最终地位问题没有任何进展的情况下，为双方恢复有意义的双边谈判创造条件仍然至关重要。然而，我们必须明确指出，单靠任何人道主义或经济支持都无法解决冲突。这需要政治解决方案。在加沙，我们的努力在于继续争取缓和局势，给人民带来某种希望，但加沙的未来将取决于领导人是否有能力鼓起政治意愿，制定具体和可持续的危机解决方案。与此同时，西岸正面临一系列挑战，危机迫在眉睫，有可能颠覆巴勒斯坦和国际社会数十年来支持巴勒斯坦国的努力。

主席（以阿拉伯语发言）:我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

亨特先生（美利坚合众国）（以英语发言）:我感谢中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫先生就这一议题所作的通报和不懈努力。

正如特别协调员姆拉德诺夫提到的那样，美国将与巴林合作，于下周在麦纳麦主办“从和平走向繁荣”经济研讨会。这次研讨会是一个关键机会，将召集政府、民间社会和商界领袖交流想法、讨论战略并激励支持和平协议可能带来的潜在经济投资和举措。研讨会将促进人们讨论巴勒斯坦人繁荣未来的宏伟、可实现的愿景和框架，包括加强经济治理、发展人力资本和促进私营部门快速增长。我们非常清楚，我们的全面计划将涉及所有最终地位问题。经济计划是对政治计划的补充。

我们了解，只有解决最终地位问题，经济愿景才有可能实现。在当前环境下，巴勒斯坦的经济无法实现可持续增长。经济愿景是一个路线图，其中包括一系列详细的实际项目和能力建设方案，只有实现和平，这些项目和方案才有可能释放由私营部门驱动的可持续增长。

我们要强调的是，这就是为什么每个人都必须保持开放的心态。安理会每月都在这里开会。会议厅中许多人用同样的谈话要点来描述毫无变化的状况。哪些行动改善了当地的现实？美国鼓励大家都保持开放的心态，透彻了解这些想法，然后提出建议。今天在座的所有人都非常关心并希望看到以色列人和巴勒斯坦人之间实现和平。我们希望在座每一个人都继续与我们一道积极努力向前前进。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）:我感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生非常详细和翔实的通报以及他关于第2334（2016）号决议执行情况的季度报告。

我们对日益恶化的加沙局势极为关切。上周的冲突再次凸显了停火的脆弱性。

5月初爆发冲突之后，加沙局势依然严峻，我们必须竭尽所能，防止紧张局势升级，转化为冲突。因此，我们呼吁各方力行最大克制。在这方面，我要再次赞扬埃及和特别协调员为降低紧张局势所作的努力。

这些事态发生在加沙出现严重人道主义和政治危机的背景下。人道主义局势很严峻。为此，我重申，法国全力支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的工作，我们呼吁各捐助方在本组织6月25日召开的捐助方会议上保持其今年的承捐资金额度。法国方面已经宣布2019年给予近东救济工程处的捐款增加一倍。归根到底，不解除封锁，并让以色列有可靠的安全保障，就无法解决加沙问题。

在政治上，目前巴勒斯坦人的团结比以往任何时候都更加重要。因此亟需重启巴勒斯坦内部和解进程。我们大家都知道，没有政治解决，包括巴勒斯坦权利机构的全面返回，就没有持久稳定。加沙的未来终究不能脱离建立以色列和巴勒斯坦两个国家并让这两个国家和平而安全地比邻共处。没有了加沙就不会有巴勒斯坦国，没有巴勒斯坦国就不会有该地区的持久政治解决方案。

我由此回到加紧在西岸推行定居点政策的问题，此举破坏两国解决方案的基础和可行性。自今年初以来，在西岸已有超过4500个住宅单元获得批准。法国还对以色列当局5月30日宣布在东耶路撒冷招标建设包含800多个住宅单元的定居点一事感到关切。由于定居者超过6万人，其中2万人定居耶路撒冷，我们快要到了无法收拾的地步。为在西岸实施以色列法律而采取的各项举措属于事实上的吞并政策。我们认为这些事态更加严重，因为与之同时出现的还有令人忧虑的言论，声称要吞并全部或部分被占领土。

对此，我要强调，按照国际法和第242（1967）号决议以及其后各项安理会决议，法国不承认以色列在任何被占领土上拥有任何主权。按照《联合国宪章》，我们认为以武力夺取领土乃非法之举，不论是在耶路撒冷、西岸还是在戈兰高地。

如果这些趋势继续发展，将意味着巴勒斯坦人放弃他们唯有建国才能实现的民族愿望，而以色列则抛弃以色列国的民主性质。此外，必须停止仇恨言论和煽动暴力，刚才特别协调员提到，这类言行持续发生，法国对此予以谴责。

在此情况下，现在比以前任何时候都更有必要重申国际社会商定的两国解决方案框架。不从政治观点出发，就有可能受到诱惑，企图摆脱基于国际法和安理会各项决议的商定框架，而代之以单边决定。我们必须充分认识到这种诱惑的危险性。

我们注意到，经美国和巴林倡议，6月25日和26日将在麦纳麦举行经济讲习班。我们说过，法国随时准备支持任何努力，包括经济努力，只要它符合我们共同制定的办法：建立一个可以生存下去的独立巴勒斯坦国，为巴勒斯坦恢复经济创造真正的条件，不仅如此，还要建设一个更强大也更一体化的区域经济。但是经济和平不能取代基于两国解决方案和所有国际商定框架的真正政治解决，而国际商定框架本身就依托国际法和安理会决议。一切背离这些集体制订的框架的企图都注定失败。没有切实

可行的备选方案。解决这一冲突的方案首先是政治解决方案。

作为以色列和巴勒斯坦的友邦，法国只有一个目标：通过谈判落实两国解决方案，并在国际社会商定的框架基础上建立公正持久的和平。我们将据此评估一切举措。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：谈论巴勒斯坦问题总是令人难过，因为这让南非人重温他们不堪回首的过去。我要感谢姆拉德诺夫先生通报中东局势，包括通报巴勒斯坦问题。

我们都知道一个说法：罗马皇帝尼禄据说在罗马燃起大火时歌舞升平。如果安理会，实际上还有国际社会，继续用我们目前的方式处理巴勒斯坦问题，毫无疑问，历史将评断我们与可恶的尼禄毫无二致。建立一个独立、安全、有保障而且自给自足的巴勒斯坦国的现实性渐渐消失，而我们依旧歌舞升平。

本周早些时候，巴勒斯坦货币管理局局长Azzam Shawwa先生强调指出，巴勒斯坦当局在财政上捉襟见肘，很难向其人民提供基本服务，这让以色列非法占领产生的后果雪上加霜。

1967年11月22日，安全理事会通过了第242（1967）号决议，决议要求各方不再提出领土要求并尊重主权，还要求以色列撤出所占领土。到2019年，52年过去了，这仍然没有实现。经过了两代人的时间而未曾实现。实际上，以色列非法扩大了其占领区，而安理会没有发挥任何重大影响。

从1967年到去年1月，有250个定居点在西岸建成，61万1千人入住，占以色列人口的10%，还将12%的巴勒斯坦人口迁离他们的土地。自那时以来，在过去18个月里，这些数字急剧增加，安理会已有耳闻。

巴勒斯坦及其人民遭受的由来已久的不公正必须得到纠正。安理会必须坚持履行《联合国宪章》赋予它的职责，采取行动。安全理事会早应当重新负起责任并采取果断行动，帮助以色列和巴勒斯坦寻求中东持久和平。

多年来，既定法律框架业已商定，其中包括《马德里原则》、《阿拉伯和平倡议》、“四方路线图”以及安全理事会和大会各项决议。现在是将这些准则付诸行动的时候了。

我们注意到美国将于今年某个时候召开巴林会议。

确保中东持久和平、安全与稳定的一个重要方面是，各方要可以直接交谈，直接谈判，寻找以色列人和巴勒斯坦人都能接受的可靠的和平之路。这些直接讨论必须包括所有最终地位问题，特别是边界、耶路撒冷地位和巴勒斯坦难民回返问题。通过有害的单方面行动侵蚀这些核心问题严重破坏了先前建立和平的努力，也破坏了以巴持久和平的前景。安全理事会及其和平伙伴必须尽一切努力使各方走到谈判桌上来，以便使其能够找到长期的和平解决办法。

关于被占领巴勒斯坦领土的人道主义和人权状况，我们在这方面做得也很失败。巴勒斯坦人继续生活在不可接受的环境中，其行动受到限制，土地和财产被扣押，基本上无法掌握自身未来。在加沙，以色列的非法封锁严重影响了该地区经济和社会发展。以色列非法扣留应属巴勒斯坦权力机构所有的税款和海关收入，想交就交，不想交就不交，则令这种情况进一步加剧。在这方面，南非呼吁立即解除非法封锁并交出代巴勒斯坦权力机构收缴的所有税款和关税收入。

在西岸，我们看到继续扩大非法定居点以及没收和破坏巴勒斯坦财产和土地，这直接违反了包括第2334（2016）号决议在内的国际法。安理会仍未采取行动纠正这种不公正现象。关于扩建定居点的最新事态发展的详细报告至少应该迫使安理会采取行动。

我们上个月曾听到，而且安理会许多成员也确认，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东

救济工程处）通过提供保健和教育服务以及许多领域的就业机会，在大多数巴勒斯坦人的生活中发挥着至关重要的作用。必须全力支持和鼓励其重要工作，我们希望将于本月晚些时候召开的近东救济工程处会议得到支持。我们郑重表示对于在困难情况下继续帮助近东救济工程处的国家的赞赏，姆拉德诺夫先生也指出了这一点。

要使人无法自力更生、维持生计和创造未来，把他们变成绝望的乞丐、占领其土地并限制其行动就可以。这就是对巴勒斯坦人所做的、并将继续做的事情。安理会观望来观望去，说来又说去，70年来却一无所获，一事无成。

说一点正面的东西，我们祝贺巴勒斯坦国于6月18日以观察员身份成功加入国际原子能机构。这是朝着国际社会充分接受现实，即巴勒斯坦确为一个国家，所迈出的又一步。

国际社会认识到，唯一可靠的解决办法是以“两国解决方案”为基础，接受1967年边界，使东耶路撒冷成为独立和主权巴勒斯坦国的首都，承认以色列国。任何人提出的任何和平计划都必须承认而非改变这些事实，并且必须确保建立享有主权、领土完整和繁荣的巴勒斯坦国。

正如我们在会议厅一再表示的那样，没有人会永远受压迫。这永远不会发生。他们会不断抗争。即使只有一个人活着，这个人也会抗争。这对我们所有人来说都是如此，对巴勒斯坦人来说也是如此。只要有一名巴勒斯坦人没被杀死，这名唯一的巴勒斯坦人也会抵抗压迫和占领。安理会必须谨记这一点。

以色列的和平是我们所有人每天都在祈祷的愿望，因为我们都祈求以色列人能够享有和平。他们和我们一样都是人。但只有在巴勒斯坦享有自由与和平的情况下才会建立和平。安理会应该帮助这两个民族，即以色列人和巴勒斯坦人，为其子孙后代寻求和平。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我也欢迎就包括巴勒斯坦问题在内的中东局势最新发展举行本次通报会。我祝贺中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生作了富有启发性的通报，它再次提醒安理会成员必须协调努力，恢复该区域持久和平与稳定。

联合国1947年提出巴勒斯坦分治计划已经过去了几十年时间，国际社会仍在努力寻找最终解决方案，解决这场日益激烈和复杂的危机。政治和安全局势继续恶化，并对人道主义局势产生了令人担忧的负面影响，特别是在加沙地带和西岸。姆拉德诺夫先生刚才非常详细地提醒了我们这一点，我的南非同事杰里·马特基拉大使也解释了这一点。因此，我国代表团敦促以色列和巴勒斯坦领导人克服这种局面， 根据联合国有关决议恢复谈判。

为此，我国代表团重申其对以色列的安全以及对巴勒斯坦人不可剥夺的自决权利的承诺。此外，我们支持两国以耶路撒冷为首都、在1967年前边界内和平共处的解决方案。

尽管联合国及其他国际行为体作出诸多调解努力，但以巴冲突仍陷入僵局。除巴勒斯坦领土，特别是加沙地带、西岸和东耶路撒冷程度日益惊人的政治和安全挑战外，还有人道主义危机也在损害1993年《奥斯陆协定》及其随后的《议定书》所引起的对持久和平的希望。交战双方之间几乎不存在促进政治妥协的适当框架以及双方展现煽动性的意识形态和言论，都在加剧紧张局势，并使平民遭受武装暴力侵害。鉴于当前局势微妙，科特迪瓦再次呼吁所有利益攸关方保持克制，并呼吁他们严格遵守国际法下的联合国相关决议，特别是第2334（2016）号决议。

我国推动把对话作为解决各国人民之间争端的首选办法的强烈倾向以及支持以色列国的安全和巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权的一贯立场，是我们呼吁以色列人和巴勒斯坦人实现和平的基础。面对目前僵局以及还有在中东观察到的暴力，我国代表

团重申支持关于有必要重启有关各方之间和平会谈的国际共识。从这一观点出发，我们期待美国在巴林召开的会议取得成果。

我国还仍然高度关切加沙人道主义局势，其特点是越来越难以获得医疗保健，以及不断发生缺水和停电。这一人道主义危机因社会经济状况困难而加剧，其后果是公务员工资不能定期发放，特别是年轻人失业率高，这在我们看来是绝对不可接受的。因此，科特迪瓦欢迎联合国各专门机构和国际伙伴为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）提供物质和财政支助，并再次呼吁它们在2019年6月25日支助会议上确认它们将为危难中的民众采取至关重要的行动。

最后，科特迪瓦谨表示支持一切旨在为以色列和巴勒斯坦恢复对话创造条件的倡议，并呼吁法塔赫和哈马斯实现和解，使巴勒斯坦权力机构能够在加沙和西岸充分行使职能。科特迪瓦重申支持尼古拉·姆拉德诺夫先生致力于促进建设性对话，以期持久解决以巴冲突，从而恢复整个地区的和平与稳定。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）:首先，我谨感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。他的通报一如既往，颇为确切和翔实。

让我先谈谈实地局势，这一局势令人极为担忧。近日，我们再次获悉，加沙可能出现暴力升级。向以色列发射火箭弹的行为，虽然所幸未伤害到任何人，但仍必须受到最强烈的谴责。我们还观察到其他活动，例如从加沙发射燃烧气球。在这方面，我谨重申，我们确认以色列有自卫和确保其民众安全的正当权利。此类行为是危险升级，可能会迅速失控。哈马斯以及加沙的其他行为体必须避免对以色列采取暴力行动和实施挑衅行为，包括上述为损坏以色列财产和资产而发射燃烧风筝和气球的行为。

我们应坚持现有国际共识，即对巴勒斯坦人和以色列来说唯一前进道路是谈判达成两国解决方案，使以色列国和位于西岸和加沙的独立、民主和有生存能力的巴勒斯坦国在根据1967年界线谈判并经相互商定的土地交换确定的边界内和平与安全地毗邻共处。今天，我们的主要目标应是恢复政治远见，以便为此恢复有意义的和平进程。应通过谈判达成两国解决方案，使包括耶路撒冷在内所有最终地位问题都得到解决。

我们必须坦诚面对自己——在政治轨道上，我们必须确认，这一进程目前几乎完全受阻。巴勒斯坦人内部分裂只会加剧加沙人民的困难处境，并削弱巴勒斯坦人的民族愿望。迫切需要重启巴勒斯坦人内部和解进程。大家必须致力于支持埃及在这方面的努力。

波兰长期以来一直支持并继续支持有关和平解决巴以冲突的框架，其基础是遵守国际法所载的国际原则。令人遗憾的是，实地局势继续恶化，而且两国解决方案的想法继续被一片一片地拆解，特别是被以色列扩建定居点的行为所拆解。我们已经非常接近于可能很难乃至不可能建立有生存能力的巴勒斯坦国的地步。

波兰对以色列在巴勒斯坦被占领土的定居政策所持的立场是明确的，仍然未变；这也是欧洲联盟的众所周知立场。根据国际法，所有定居活动都是非法的。这些活动不仅侵蚀两国解决方案的可行性和实现持久和平的前景，而且——我们必须对自己诚实——也是和平的障碍。通过第2334（2016）号决议等于强烈重申关于这一问题的国际共识。该决议着重指出以色列定居点的非法性，强调停止定居点活动对于挽救两国解决方案至关重要。我们对计划拆除巴勒斯坦人的Khan Al-Ahmar村庄也非常担忧。我们继续要求以色列完全放弃这些计划。

最后，请允许我赞扬国际社会集体努力，以使联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）能够履行任务授权，向巴勒斯坦难民和因这一冲突而流离失所的民众提供必不可少的救济、发展和保护服务。在我们看来，近东救济工程处仍

然是一个至关重要的贡献者，确确实实在该地区提供人道主义援助、稳定和安全。在这方面，我们期待定于本月底在纽约举行的近东救济工程处会议。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）:在我开始谈论中东问题之前，我只想说，听到6月16日尼日利亚迈杜古里附近发生恐怖袭击事件，造成至少30人死亡，我们非常难过。我们欢迎安全理事会刚才就该袭击事件发表新闻谈话（SC/13852），但我们向受影响的民众和尼日利亚表示同情和慰问。

关于中东，我感谢姆拉德诺夫先生的通报。我认为，有些共同议题已经初现。对联合王国而言，我们赞同秘书长有关在西岸包括东耶路撒冷扩大以色列定居点的看法。5月30日，以色列当局公布了在东耶路撒冷建造500多个定局单元的招标结果，此举令人失望。对此决定我们表示谴责。正如其他发言者指出，在西岸和东耶路撒冷建造定居点的活动继续升级违反国际法，这已经得到第2334（2016）号决议的确认。吞并西岸任何地区，也违反国际法，更不提破坏和平努力。我只想申明这一点。

关于加沙，联合王国谴责6月13日巴勒斯坦武装分子发射火箭弹袭击以色列南部。我们强烈谴责一切恐怖主义行为，呼吁哈马斯和其他恐怖主义团体永久停止煽动和用火箭弹袭击以色列的行为。我们对上月一名巴勒斯坦医务人员在加沙外围因被橡皮弹击中脸部受伤最后死亡的消息感到悲伤。难以理解为何杀害医疗服务提供者。

因此，我们谨借此机会再次敦促有关各方采取行动减少暴力的风险，重新努力，争取达成长期协议。只有达成长期政治解决，让巴勒斯坦权力机构重返加沙，以色列和加沙社区才能摆脱暴力威胁。

5月29日，为了应对脆弱的人道主义局势，联合王国宣布向世界卫生组织提供200万美元一揽子支助，以帮助弥补加沙创伤和急救服务的不足，并将帮助建立一个“新肢重建”单位。我们希望，这一揽子支助将有助于缓解加沙捉襟见肘的医疗服务面临的压力。

我现在谈6月2日发生在尊贵禁地/圣殿山的争执。鉴于这些圣地的宗教重要性和政治敏感性，我们期待各方维持现状，开展对话，以确保平静，特别是在宗教节日如斋月期间。

关于冲突的解决，联合王国与其他会员国一道，继续根据安全理事会有关决议促进以巴冲突的公正解决。我们理解，而且似乎大多数安理会成员也认为，为实现可持续和平，需要以1967年边界和通过协议交换土地为基础，实现一个安全、有保障的以色列与一个有生存能力、主权的巴勒斯坦国毗邻共存，将耶路撒冷作为两国的共同首都，用公正、公平、商定和现实的办法解决难民问题。需要做成安全安排，对以方而言，防止恐怖主义重新抬头；对巴方而言，尊重其主权，确保行动自由，并证明占领已经结束。

为此，我谨借此机会鼓励美国同事提出达成可行的以巴和平协定的详细提案，解决双方的合理关切。我们继续认为，通过实质性和平谈判导致达成一个两国解决方案，是实现这一目标的唯一途径。

下周将在巴林举行会议讨论经济形势和提案，这值得欢迎。需要进一步努力，使巴勒斯坦人能够与世界其他地区自由通商。这反过来又需要扩大货物和人员流动，以及以色列放松限制。说到底，巴勒斯坦经济若要繁荣，必须找到政治办法解决冲突。

最后，其他发言者提到联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）。我谨重申，联合王国仍然是近东救济工程处和中东各地巴勒斯坦难民的坚定支助者。我们欢迎近东救济工程处努力扩大捐助基础。我谨鼓励其他国家进一步努力，提供更多的资金，提高拨款的可预测性。在这方面，我们期待下周在纽约举行的认捐会议取得成功。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议，感谢姆拉德诺夫先生的全面通报。

秘鲁深感不安地关注长期围绕巴勒斯坦问题的破坏循环，如最近几个月暴力升级，随后又出现短暂的相对平静阶段。这种模式，再加上安全理事会无所作为和某些关键行为体无动于衷，已对原已严重动荡的局势产生负面影响，对中东乃至整个世界带来不可预测的后果。我们感到震惊的是，政治解决的前景似乎越来越弱，单方面行动有可能导致紧张局势和暴力进一步升级。

秘鲁重申，我们坚决谴责哈马斯发射火箭弹和燃烧弹，威胁以色列平民的生命，造成物质破坏，进一步破坏政治解决的可能性。

与此同时，我们强调，根据国际人道主义法，以色列自卫行动的合法性，取决于其严格遵守相称、区分和审慎原则。在这方面，我们必须回顾，以色列有遵守安全理事会决议的义务。特别是，我们认为，迫切需要根据第2334（2016）号决议，停止在1967年以来占领的巴勒斯坦领土上扩建定居点，拆毁房屋和驱逐的行为。这些行动违反国际法，严重危害巴勒斯坦国的领土完整，破坏实现两国解决方案的前景。

我们关切地注意到，加沙和西岸的人道主义局势继续恶化，导致助长人口进一步激进化和极端主义。我们欢迎显著增加财政支助，旨在改善加沙的生活条件，已经有助于改善电力供应，创造就业和提供医疗服务。尽管如此，我们强调这些都是临时性措施，必须在其后达成政治协议，结束数百万巴勒斯坦人的苦难。这意味着，除其他外，推动巴勒斯坦内部和解进程中取得切实进展，包括恢复巴勒斯坦权力机构对整个地区的控制。这还意味着，结束对加沙的封锁，同时保证以色列安全。

此外，我们对以色列政府决定扣留很大一部分巴勒斯坦税收将产生的不稳定影响感到关切。在这方面，我们欢迎阿拉伯国家愿意在即将在开罗举行的会议上考虑设法提供援助。尽管如此，我们指出，问题的最终解决在于严格遵守有关双方间经济关系的义务。

最后，我重申我国致力于根据联合国有关决议实现两国解决方案的承诺。要实现这一目标，国际社会的支持和安全理事会的建设性作用必不可少。

吴海涛先生（中国）：感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。

近期，加沙地带和阿克萨清真寺的冲突对抗不断，局势持续升级，我们对此表示关切。中方注意到近期在沙特举行的阿拉伯国家联盟特别峰会和伊斯兰合作组织峰会重申解决巴勒斯坦问题基本原则。维护巴勒斯坦人民合法权益是国际社会的共同责任。在此，我愿强调以下几点：

第一，安理会第2334号决议应得到切实履行。有关方面应立即停止在被占领土上的一切定居点活动，停止拆除巴勒斯坦人房屋，停止毁坏巴勒斯坦人财产，采取措施防止针对平民的暴力行为。应立即停止一切旨在实现定居点合法化的法律行为和单方面举措，并采取切实措施消除其影响。

第二，耶路撒冷最终地位问题复杂敏感，关系到巴勒斯坦问题解决的基础，关乎地区和平与安宁，必须妥善解决。近期发生在阿克萨清真寺的冲突令人担忧。各方应谨慎行事，秉持尊重多元历史、坚持公平公道、落实国际共识、实现和平共存的原则，根据联合国有关决议和国际共识，通过谈判达成兼顾各方利益的解决方案。

第三，应密切关注并改善巴勒斯坦经济和人道状况。对加沙地带的长期封锁导致该地区人道主义局势严峻，不利于地区稳定。应尽快全面解除对加沙的封锁，防止局势升级。中方对有关方面扣减部分为巴勒斯坦代征的税款表示关切，呼吁有关方面切实履行《巴黎议定书》等有关国际条约规定的义务，全面执行联合国有关决议。国际社会应加大对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的支持，期待即将举行的筹资会议圆满成功。

中东需要和平与稳定。“两国方案”是解决巴以问题的唯一正确出路。国际社会应以“阿拉伯和平倡议”、“土地换和平”等原则和安理会有关决

议为基础，坚持通过谈判推动巴勒斯坦问题全面、公正和持久的解决，最终建立以1967年边界为基础，以东耶路撒冷为首都，拥有完全主权的巴勒斯坦国。任何新的倡议都应符合上述国际准则。

斯伊哈布先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我谨感谢姆拉德诺夫先生一如既往地全面介绍实地的最新局势。

我们再次感到失望的是，占领国继续采取挑衅性行动，包括破坏稳定以及侵犯“尊贵禁地”现状和历史地位的行动。此类行动不仅可能造成该区域，而且还可能造成周边区域局势紧张。

我们深感关切的是，包括本机构在内的各方没有就执行第2334（2016）号决议采取任何具体措施。在这方面，安理会应不遗余力地创造有利于各方执行该决议的气氛。

我们还注意到姆拉德诺夫先生就巴勒斯坦被占领土、特别是加沙发生的各种挑衅行为发表的声明。我们呼吁各方不要发表更多可能加剧紧张局势的言论。姆拉德诺夫先生强调，在处理巴勒斯坦问题时，不能将经济措施视为唯一需要解决的因素。

有鉴于此，我谨在今天的发言中强调三个要点。

第一点是巴勒斯坦的人道主义危机。政治谈判仍无恢复迹象，而巴勒斯坦人——无论是加沙还是被占领的西岸、包括东耶路撒冷的巴勒斯坦人——的生活状况继续日益恶化。巴勒斯坦人依然被剥夺各项权利。他们建立更美好未来的希望正在消失。我们眼睁睁地看着占领国继续摧毁作为两国解决方案基础的现有政治协议和框架。持续使用暴力、扩张定居点、定居者升级威胁、封锁加沙、强拆强迁等普遍和无休止的做法加剧了经济形势，并对安全构成严重威胁。以色列继续不向巴勒斯坦权力机构移交巴勒斯坦税款，这是占领国采取的一项危险措施。我要再次强调，我们不能质疑巴勒斯坦权力机构拒绝接受以色列移交其所欠的非足额税款，而是必须要求以色列不要将属于巴方的税款据为己有。

由此我要谈谈第二点，即联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在巴勒斯坦经济和社会状况日益恶化的情况下发挥的重要作用。作为一个为加沙一半人口提供基本服务的组织，近东救济工程处让人看到了一线希望。许多国家慷慨捐款清楚表明，国际社会支持维持近东救济工程处的存在以造福巴勒斯坦人民，并为此承担起责任。近东救济工程处对巴勒斯坦难民和全体巴勒斯坦人至关重要。鉴于安全理事会未能就其涉及巴勒斯坦的决议采取权威性行动，这也是联合国在帮助巴勒斯坦人方面能做的最起码的事情。联合国亏欠了巴勒斯坦，我们——现在或将来——必须偿还这笔债务。关于这一点，我谨提醒在座各位，再过几天，也就是6月25日，将为近东救济工程处举行一次认捐会议。去年，我们做了大量工作，帮助防止了近东救济工程处的倒闭。我敦促所有代表团今年再次表现出同样的责任感。

我要谈的第三点是保持“尊贵禁地”的历史现状，我在发言之初就提到了这一点。鉴于它所代表的精神和文化，“尊贵禁地”一直是暴力的中心。至关重要的一点是，我们必须提醒自己，那里的局势不仅会影响周边地区，而且会波及世界上遥远的区域。有鉴于此，应当指出的是，本月早些时候，也就是斋月的最后10天，当时“尊贵禁地”聚集着大批民众，占领国定居者和安全部队又一次进行挑衅，企图进入该区域。

这再次违反了现状。更应受到谴责的是，这一侵略行径发生在有关方面为1967年占领东耶路撒举行庆祝活动期间。毫无意外，一些巴勒斯坦人在这起事件中受伤。印度尼西亚代表团谨警告，把这场冲突变成宗教冲突是我们必须防止的情况，因为后果可能非常严重。我相信，在座各位都同意这一点。我们呼吁以色列尊重历史和现状，避免任何可能导致不稳定影响的措施或缺乏敏感度的政策。

最后，在积极的一面，我欢迎巴勒斯坦国与国际原子能机构达成的保障监督协定，这将巴勒斯坦国置于与其他成员平等的地位。

我们再次呼吁本机构在巴勒斯坦局势方面行使权力。我们要公平，要把正义放在首位。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：同过去一样，我们感谢特别协调员姆拉德诺夫向我们介绍今天的报告，同时认识到他的工作需要在最困难的环境中克服的重大挑战。不幸的是，中东局势的现状及其发展方向仍然令我们深感关切和愤慨，因为我们看到一种逐步恶化的趋势，这正使我们接近危险的边缘，几乎不可能在两国解决方案——唯一可行的方案——基础上实现公正、持久和全面和平。

然而，表达我们的感受——我们在本会议厅中经常这样做——并未解除安全理事会赋予我们的维护国际和平与安全这一首要责任，要顺利尽责，就需要采取坚定、有效、与我们立场一致的行动，并符合这座世界秩序的灯塔应该享有的权威和尊重。鉴于缺乏重要的政治意愿和进程，各方立场也存在分歧，我们在以色列-巴勒斯坦问题上的迟钝可能使现状长期保持下去，导致违背和明显违反国际法、《联合国宪章》以及安全理事会和大会相关决议的行动。

我们继续观察到，面对巴勒斯坦被占领土上以色列定居点系统性地扩大，并且得到一项寻求定居点合法化政策的支持，巴勒斯坦人民建立自己国家的希望正在逐渐消失。包括妇女和儿童在内的以色列和巴勒斯坦平民继续成为持续暴力环境的受害者，这种环境由挑衅、煽动和刺激性言论助长，危及他们的生命，剥夺他们获得福祉的可能性，与此同时，它也因为各方无法走上巴勒斯坦人内部和解建国之路而愈加复杂。

根据我国的指导原则，多米尼加共和国的立场不变，尤其包括根据《联合国宪章》关于不容许以武力获取领土的宗旨和原则，尊重人民的主权和自决。我们反对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上非法定居点的扩张。

因此，我们强调，关于耶路撒冷，我们根据安全理事会和大会相关决议，承认圣城耶路撒冷的性质和特殊地位、它的精神、宗教和文化层面以及遗产，这是伊斯兰教、基督教和犹太教三大一神教的圣地，我们反对任何改变或寻求改变这一性质和地位的措施。

与此同时，我们最强烈地谴责在整个巴勒斯坦被占领土上继续发生的所有暴力行为，包括在加沙和西岸的示威、冲突、安全行动和其他行动中使用致命武力，其中涉及儿童、妇女和医务人员，他们都不应成为攻击目标。我们还谴责哈马斯和其他巴勒斯坦好战分子从加沙向以色列发射火箭弹、燃烧装置和爆炸物。

加沙的人道主义局势仍然严峻并且出现加剧，因为环境状况令人震惊，这导致获取饮用水受限，进而影响了健康、粮食安全和发展，而普遍的不安全、电力危机和缺乏机会又加剧了这一状况。因此，我们赞扬联合国系统相关组织和机构——如联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处——在实地开展的重要工作，赞扬友好国家为减轻痛苦和实现变革提供的支持。

最后我要说，仅仅依靠月复一月的发言，我们将无法实现和平。我们不要自欺欺人。如果我们真的想要实现和平，为此迈出的第一步就是停止双方的仇恨言论。这就是我们的意见。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢姆拉德诺夫特别协调员全面的通报。

我们仍然充分、长期致力于根据国际商定的范围，通过谈判达成两国解决方案，这是解决以色列-巴勒斯坦冲突的唯一可行办法，能够满足以色列和巴勒斯坦的安全需求以及巴勒斯坦人对国家地位和主权的渴望，结束始于1967年的占领，解决所有永久地位问题，从而结束冲突。

以色列-巴勒斯坦冲突首先是需要政治解决办法的政治冲突。巴林研讨会预计将于下周举行，我们将研究旨在改善巴勒斯坦人社会经济生活条件的任

何提议。然而，处理冲突的经济方面问题不能取代双方为实现持久和平而商讨制定的解决办法。我们将支持任何旨在恢复双方都能接受的、基于国际商定范围的政治进程的切实倡议。

实现政治解决的主要障碍之一是以色列的持续占领和在1967年被占领土上持续的定居点活动。我们重申我们的立场：根据国际法，巴勒斯坦被占领土上的定居点活动是非法的，破坏了通过谈判达成两国解决方案的前景。以色列不断扩大定居点活动让我们非常关切。这包括最近批准在被占领西岸和东耶路撒冷建造定居点和招标数百个新的住房单元，包括从5月底开始的那批。我们重申，我们反对任何危及两国解决方案的单边措施。这还包括在违反国际法的情况下建造定居点，以及与此相关的在C区拆除巴勒斯坦建筑的行为。我们呼吁以色列停止扩建定居点，使前沿定居点合法化，拆除和查封巴勒斯坦人拥有的建筑。

我们也对各方一再发表声明暗示可能吞并西岸部分地区感到极为关切。没有权利进行吞并。如果这种声明转化为政府政策或法律，显然会违反国际法。我们强烈建议不要朝这个方向迈出任何一步，因为这可能导致严重后果。我们重申，除了各方通过谈判商定的变更之外，德国不会承认对1967年6月4日分界线的任何改变，包括在耶路撒冷问题上。德国将在相关行动中继续区分以色列国领土和1967年以来被占领土。

第2334（2016）号决议不仅需要在定居点活动方面得到充分执行，在恐怖行为、暴力侵害平民、煽动、挑衅行动和刺激性言论方面也是如此。我们欢迎以下事实：秘书长的最新报告也侧重于实现和平方面的障碍，并且特别协调员在通报中列举了这方面一些令人震惊的例子。德国最强烈地谴责对以色列的所有袭击，包括最近从加沙发射的火箭弹，因为它们危及以色列的安全和平民的生命。德国仍然坚定致力于以色列作为犹太民主国家的安全，当以色列的安全或生存权受到质疑或损害时，我们不会保持沉默。我们呼吁哈马斯等团体停止从加沙向以色列发射火箭弹，并强烈敦促各方缓和局势，力行克制，避免挑衅言论和挑衅行动。

显然，迫切需要共同努力回到政治角度看待恢复和平进程的问题。我们支持所有为创造持久和平而重启各方之间有意义直接会谈和谈判的努力。与此同时，我们必须避免任何单方面措施，并集体努力应对实地的不利事态发展，这些事态发展正在破坏基于国际商定的参数谈判达成的以色列-巴勒斯坦冲突两国解决方案的可行性。

在结束发言之前，我想说最后一点。与此同时，在找到解决办法之前，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）对于在约旦、黎巴嫩和叙利亚以及在巴勒斯坦领土上提供人道主义援助和基本服务仍然不可或缺。近东救济工程处是该区域稳定的关键，我们继续坚定支持其任务，并鼓励其他各方同样继续在政治和资金上支持工程处的工作。

佩斯特恩·德比茨维尔弗先生（比利时）（*以法语发言*）:首先，我谨感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的详细通报以及他和他团队的不懈努力。

以色列-巴勒斯坦冲突正在陷入停顿，加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸的实地局势仍在继续恶化，并且我们看到的证据表明，要使这场成为安全理事会许多决议主题的冲突产生积极结果，我们必须确保在完成双方谈判达成的进程后，这些决议和国际法得到尊重。

只有满足各方在稳定的区域内和平与安全地实现其国家命运的合理愿望，和平才能是全面、公正和持久的。国际社会必须努力实现的目标，无疑是根据国际商定的参数实现两国共存，并以耶路撒冷城作为两国未来的首都。比利时认为，这是对以色列人的愿望，即在一个各方都承认的国家安全生活；以及巴勒斯坦人的合理愿望，即建立一个享有主权、民主和有生存能力的国家作出必要回应的唯一途径。可以用经济措施来支持这种可能性，并

且在此我要提醒安理会，欧洲联盟是巴勒斯坦人民在世界上最大的捐助者。但是经济措施不能取代政治解决办法。在占领结束，巴勒斯坦人能够自由获得土地和资源，在其境内各地自由通行进出，并有能力融入区域市场之前，巴勒斯坦经济无法彻底腾飞。

持续的定居点政策公然违反国际法和安理会决议，包括第2334（2016）号决议。定居点活动伴随着征用、拆除和人民流离失所，破坏了对巴勒斯坦人基本权利的尊重。它还从根本上损害了我们支持的两国解决方案，并将很快变得不可逆转。最近公布了几项投标要求，以便在东耶路撒冷的定居点建造800多个住房单元，这是这一政策的一个新例子，比利时坚决声讨并谴责此类事态发展。在这方面，我们对以色列定居者和巴勒斯坦人之间不断加剧的紧张局势和暴力也感到极为关切。任何诉诸暴力的行为，无论是谁实施的，都是不可接受的，有罪不罚现象绝不能盛行。比利时呼吁各方避免任何形式的挑衅。我们对希伯伦和东耶路撒冷，包括旧城不断恶化的局势感到尤为关切。我们要提醒各方注意尊重适用于所有人的国际法的义务，以及以色列作为占领国确保保护希伯伦、耶路撒冷和所有被占领土上的巴勒斯坦人的责任。

加沙最近的暴力升级也在损害持久与稳定和平的前景。我们谨提醒各方，它们有义务尊重国际人道主义法，包括相称和区别原则，并确保保护平民。如果要扭转加沙的趋势，就必须在人道主义和政治领域同时下力气。我们敦促各方确保人道主义行为体可以自由通行。在政治方面，只有解除封锁和全面开放过境点，同时铭记以色列的合理安全关切，才能形成适当的解决办法。将该片领土归还给巴勒斯坦权力机构控制也是关键。我们再次呼吁各方建设性地参与巴勒斯坦内部和解。

最后，我们重申，我们要求根据安理会惯例，依据文件S/2017/507所载的主席说明，作为本次通报会的一部分获得每年至少两次的书面报告。

最后，比利时呼吁冲突各方根据国际法努力寻求解决办法，以期实现公正持久的和平及稳定的区域环境。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:主席先生，在本月取得这些成就后，我们对你和你的团队出色地指导主席工作感到高兴。我们祝贺你，并鼓励你在整个月保持这一势头。我们也感谢特别协调员姆拉德诺夫及其团队所作的详细和内容丰富的通报。

正如我们从上周发生的事件中看到的那样，以色列-巴勒斯坦冲突仍在朝着错误的方向发展，这令人十分担忧。继5月份发生极端暴力，导致4名以色列人和25名巴勒斯坦人死亡之后，在联合国和埃及的联合主持下，以色列与哈马斯签署了一项停火协议。尽管在上周四的跨界袭击中无人死亡，但是它违背了协议精神，表现出彼此的不信任和冲突双方根深蒂固的对抗态度，危及以色列和巴勒斯坦平民的生命，而且削弱了国际社会的努力。

我国代表团承认以色列有权保护本国民众不受叛乱行为的影响，并为此采取必要措施，但是这些措施应始终在国际法、特别是国际人道主义法的现有框架之内。加沙境内任何报复伊斯兰好战行为之举均不应影响当地的平民。我们对上周五数十名巴勒斯坦平民在沿加沙与巴勒斯坦被占领土之间的隔阂栏一带的回归游行中受伤感到痛惜。只要示威活动是和平的，民众的人权就必须得到以色列安全部队的尊重。巴勒斯坦人有权要求自己的亲人返回，抗议是任何公民可自由行使该权利的唯一的政治工具。在这方面，我们敦促伊斯兰好战分子不要出于自身作为叛乱分子的目的，干涉这些示威活动。

我们必须重提我们先前曾提出过的关切，即：由于巴勒斯坦人和定居者在巴勒斯坦被占领土毗邻而居，持续有各种事件发生。我们在希伯伦等地越来越频繁地看到这类事件，确保以色列占领军提供保护现在比以往任何时候都更加关键，因为他们必须平等地保护双方民众的人权。

尽管国际社会持续努力，加沙的人道主义局势仍然危急。普遍的不安全、缺少就业机会、基本服务不足以及食物与饮用水短缺均限制了加沙200万居民的生活，这些人中一半以上依赖联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的人道主义支助。考虑到这种情况，我国代表团吁请以色列政府改变损害当地经济的封锁政策，同时我们也敦促国际社会推进巴勒斯坦人内部的和解进程，巴勒斯坦权力机构要想返回加沙，这一点必不可少。我们还鼓励国际捐助方为近东救济工程处提供更多的财政支助，以防止其人道主义服务崩溃，因为加沙大多数巴勒斯坦人依赖的这些服务从去年起就一直经历财政困难。

在结束发言之前，我敦促以色列和巴勒斯坦政治人士努力找到办法，达成最终政治解决其分歧的方案，并且共同努力，思考可使他们找到这种解决方案的任何举措，因为除非达成共识，否则任何结果都不会得到双方的接受。

最后，赤道几内亚共和国继续赞同安全理事会在解决冲突方面的各项宗旨与原则，我们希望，以巴冲突的任何结果将以这些原则为基础。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们谨感谢中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫先生关于巴勒斯坦被占领土局势的通报。

在安全理事会决议基础上解决巴勒斯坦问题和达成中东问题的全面解决必须始终是全世界外交的一个优先事项。我们这样说是因为，中东仍受制于种种破坏稳定的趋势，其中许多是蓄意从外部引入的。其结果是，新的危机叠加在旧危机之上。我们认为，最近波斯湾紧张增多是人为挑起的。该危机威胁地区的和平与安全，也威胁国际上为解决那里的各种危机与冲突、包括巴以冲突所做的努力。

这是一种紧急警告。任何使用武力的冒险企图一旦实施，带来的将起码是灾难。不难预测，这将引发暴力，掀起新的移民浪潮，任何人企图这样做的后果将是可怕的。我们需要的是立即缓解紧张，努力寻求通过谈判解决当前的争端。对抗必须让位于对话，现在就必须这样做。我们想再次提醒安理会，第598（1987）号决议的任务授权请秘书长与地区各方协商，审视有利于该地区安全的措施。安全不可分割，对于任何人无一例外都是一样的，不应偏向任何单个国家。准许某些人却禁止其他人的方法是行不通的。

我们不能允许新的隔阂抹杀该地区近来出现的积极势头。在阿拉伯叙利亚共和国的大部分地区，生活正在逐步恢复正常。选择把睦邻友好作为其外交政策中的优先事项的伊拉克正在获得政治和经济上的援助。几位秘书长特别代表正在积极努力，寻找解决该地区其它热点问题的办法。在加大力度打击恐怖主义威胁方面正在开展工作，因为只有结成尽可能团结一致的阵线，才能击败恐怖主义。

但是，寻求解决巴以冲突这个中东关键问题的工作仍处于僵局。近来，这方面被各种危险趋势所主导，表现为单边措施和大肆改动先前已达成的协议。我们认为，解决中东问题的国际法依据、包括安全理事会相关决议、阿拉伯国家元首通过的《阿拉伯和平倡议》以及马德里原则依然不可侵犯。我们认为，除两国解决方案之外，别无其它选择。任何改善巴勒斯坦领土经济状况的提议均必须是包含政治要素的一揽子解决方案的一部分，否则，这些和平举措注定要失败。我们想指出，多年来对该问题已有国际共识。决定巴勒斯坦被占领土和包括叙利亚戈兰在内的其它被占领土地位的是安全理事会的相关决议。没有任何单边措施可以改变这一现实。

我们坚信，任何突破都不可能孤立实现。历史已经证明这一点。我们认为，中东问题四方国际调解人是一个得到安全理事会决议核可的独特机制，也是一种具有现实意义的重要形式。我们谨提醒安理会成员注意四方2016年的报告，其中包括恢复可持续政治进程的详细路线图。

俄罗斯历来支持与以巴双方建立互信、友好关系。因此我们认为，建立执行两国方案的政治进程不仅符合巴勒斯坦人的期望，也满足以色列的安全关切。我们认为，让该地区各国和阿拉伯国家联盟更积极地参与实现巴勒斯坦及整个中东和平的努力至关重要。我们支持在包括巴勒斯坦问题在内的一些国际问题上建立一个强大而团结的联盟。俄罗斯将继续合作，为解决中东问题采取正面措施。我们提出在俄罗斯召开巴勒斯坦和以色列领导人首脑会议，这项建议仍在讨论范围内。现在应当落实俄罗斯关于安全理事会派团访问中东的倡议。几十年来，我们一直努力与有关各方建立联络，我们可以帮助恢复巴勒斯坦人之间的团结。我们非常赞赏埃及在这方面的努力。

我们还需要积极的国际措施，旨在改善加沙地带严峻的人道主义局势。然而，对加沙的任何援助都必须与阿巴斯总统领导下的合法当局协调提供，并且应该成为恢复巴勒斯坦统一努力的一部分。我们认为，这项原则将指导联合国和所有当事方的工作。我们将继续积极支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作，该机构在政治方面和人道主义方面都在开展认真的工作。

中东的不稳定需要团结的措施。我们急需采取步骤，打破巴以问题上的僵局。必须采取措施，在宗教团体中传播和平文化，这将有助于防止基于族裔或宗教的新动乱，并保护基督徒和其他宗教少数群体。他们在中东生活了几千年，是文化和文明的重要组成部分，信奉容忍原则，却因成为灭绝种族的目标，而不得不离开这个地区。

然而，我们不应强求对方遵守过时的从众心理，而是应该采取行动，以创造对话平台，使我们能够寻求解决中东安全问题的办法。我们要再次提请注意俄罗斯关于中东安全架构的相关倡议。俄罗斯准备在一个不可替代的平台上，就中东议程上的所有问题与各伙伴进行建设性合作，寻求克服现有挑战的政治方法。在中东开展共同的政治努力，而不是军事努力，要求我们摒弃对于基于规则的秩序的一切主观臆断，恢复对《联合国宪章》和国际法基本原则的尊重。

主席（以英语发言）：我现在以科威特代表的身份发言。

首先，我谨感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报。我们强调，科威特完全支持他的努力，我们也期待每年至少收到两份关于第2334（2016）号决议执行情况的书面报告，正如安全理事会议程上的其他各项目一样，也符合主席说明S/2017/507。

我们感到遗憾的是，我们今天听到的内容与姆拉德诺夫先生前九次通报的内容一致，其传达的信息是，以色列在执行第2334（2016）号决议规定方面没有任何进展，也没有停止其定居点活动。以色列继续建立定居点并侵占巴勒斯坦领土，公然违反该决议。因此，今天我们要提出一些重要问题，以提醒安理会执行该决议的重要性，从而实现我们所有人都渴望的和平。

第一，当占领国以色列完全违反各项国际决议、协议和条约规定的承诺，继续其非法和不正当的定居点活动，和平进程怎么可能有任何真正的进展？它们都申明，以色列在包括东耶路撒冷在内的1967年以来巴勒斯坦被占领土上建立定居点没有法律效力，公然违反国际法，也是实现两国解决方案以及公正、持久和全面和平的主要障碍。它们还强调，结束所有以色列定居点活动是挽救两国解决方案的关键。我们呼吁以色列立即彻底停止在巴勒斯坦被占领土上的所有定居点活动，并充分遵守其法律义务。它还必须停止一切单方面措施，如武力吞并土地或冻结部分巴勒斯坦税收，并且必须将这些税收全额支付给巴勒斯坦政府。

第二，当定居者对巴勒斯坦平民的暴力每天都在增加，我们如何能看到和平进程取得任何真正的进展？看到以色列甚至在神圣的斋月期间持续进行袭击，还有威胁、挑衅和仇恨言论，公然违反各项呼吁立即采取措施防止一切暴力侵害平民行

为——包括挑衅和破坏行为——的国际决议，这令人痛心。我们重申，审议秘书长关于保护巴勒斯坦平民的最新报告中提到的备选方案十分重要。

第三，对加沙地带的封锁——这也是当地悲惨局势的直接原因——现已进入第十二个年头，使数百万平民处于经济、医疗和人道主义崩溃的边缘，在这个时候，我们如何能看到和平进程取得真正的进展？以色列部队继续以参加回归大游行示威的手无寸铁的平民为目标，已有包括56名儿童在内的279名巴勒斯坦人死亡。

第四，占领国以色列违反第476（1980）号和第478（1980）号决议——决议谴责任何改变包括东耶路撒冷在内的1967年以来巴勒斯坦被占领土人口组成和性质的企图——继续通过实施旨在改变耶路撒冷历史性质的措施和政策，侵犯基督教和穆斯林圣地的神圣性，并且违反国际人道主义法和相关决议，建造或扩大定居点、迁移以色列定居者、夺取土地、摧毁家园、使巴勒斯坦平民流离失所，在这个时候，我们如何能看到和平进程取得真正的进展？安理会不会承认对1967年6月4日的边界作出任何改变，包括有关耶路撒冷的改变，除非双方通过谈判商定。

第五，当安全理事会未能处理所有这些和许多其他违反行为时，我们如何能看到和平进程和解决冲突取得真正的进展？在以色列占领下的巴勒斯坦人民继续遭受各种罪行时，国际社会不能保持沉默。我们必须采取行动，捍卫我们根据国际人道主义法和人权法以及1949年《日内瓦第四公约》所做的承诺，并保证毫无例外地保护和尊重在被占领土生活的民众的公民权利。

在这方面，我们重申支持近东救济工程处及其向巴勒斯坦难民社区提供必要教育、保健和社会服务的作用。我们期待着下周将在纽约举行的近东救济工程处捐助者会议。我们很高兴看到科威特国被列入工程处的主要伙伴名单。仅在过去四年里，我们就向工程处提供了1.13亿美元的自愿捐款。

执行第2334（2016）号决议的所有规定比以往任何时候都更加重要，该决议为重新树立各方之间的信任和在具有国际合法性的决议以及商定的国际原则基础上重启谈判进程提供了一个现实机制。在突尼斯举行的新一届阿拉伯首脑会议、最近在沙姆沙伊赫举行的第一届阿拉伯-欧洲首脑会议、以及5月31日在麦加举行的第十四届伊斯兰合作组织首脑会议均重申了这一点。这些首脑会议再次确认，以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点是非法的，必须继续致力于根据联合国相关决议实现两国解决方案。这是结束1967年开始的占领，包括对东耶路撒冷的占领，并在以色列人和巴勒斯坦人之间实现公正、持久和全面和平的唯一现实途径。

最后，我们重申致力于将和平作为一项战略选择，并根据具有国际合法性的相关决议、国际法和2002年《阿拉伯和平倡议》的所有规定解决阿以冲突。《倡议》规定，在与以色列实现全面和平和关系正常化之前，必须终止自1967年以来对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦和阿拉伯领土的占领。以色列必须承认巴勒斯坦国和巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括自决权；在其领土上建立以耶路撒冷为首都的独立国家的权利；回返权；巴勒斯坦难民获得赔偿的权利；以及根据大会1948年第194（III）号决议公平解决他们问题的权利。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言者名单上没有其他发言者了。

中午12时05分散会。